



| | |
|---|--|
|  | REPUBLIK INDONESIA KEMENTERIAN KEHUTANAN DAN KONSERVASI ALAM |
| PERMIT Hutan | 12 DEC 2006 |
| Nomor | 2184/EA/Hd.12/2006 |
| Mula-mula | Rf 657.61 MAY 06 |
| Catatan | |

| | |
|---|--|
|  | REPUBLIK INDONESIA KEMENTERIAN KEHUTANAN DAN KONSERVASI ALAM |
|---|--|

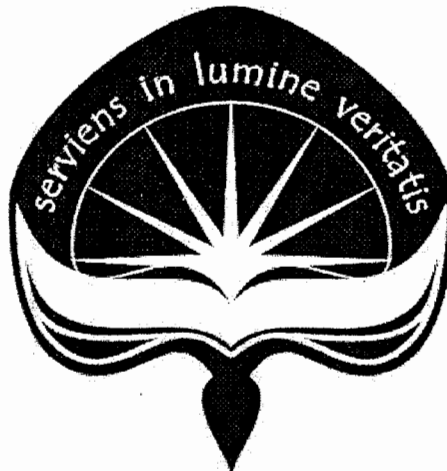
**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN
LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DI PEMDA KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai derajat Sarjana Ekonomi (S1)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Disusun Oleh :

Mayasari Listiyorini

NPM : 01 04 13166

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Maret, 2006**

SKRIPSI

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN
LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DI PEMDA KABUPATEN BANTUL**

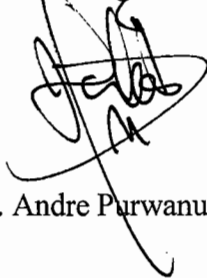
Disusun Oleh :

Mayasari Listiyorini

NPM : 01 04 13166

Telah dibaca dan disetujui oleh :

Pembimbing Utama



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.

Tanggal, 31 Maret 2006

SKRIPSI

EVALUASI PROSES PENYUSUNAN LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH DI PEMDA KABUPATEN BANTUL

Yang telah dipersiapkan dan disusun oleh ;

Mayasari Listiyorini

NPM : 01 04 13166

Telah dipertahankan di depan tim penguji pada tanggal 6 Mei 2006

Dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat

Sarjana Ekonomi (S1) Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

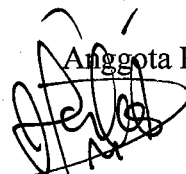
SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



Endang Raino, SE., M.Si.

Anggota Panitia Penguji



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.



Anastasia Fenyta Dewi, SE., M.Bus.

Yogyakarta, 6 Mei 2006
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. R. Maryatmo, MA.

FAKULTAS
EKONOMI

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN
LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DI PEMDA KABUPATEN BANTUL**

benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 31 Maret 2006

Yang menyatakan



Mayasari Listiyorini

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah atas segala cinta dan karunia-Nya sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul :“EVALUASI PROSES PENYUSUNAN LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH DI PEMDA KABUPATEN BANTUL”. Skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas akhir pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta Fakultas Ekonomi Program Pendidikan Strata 1.

Skripsi ini tidak akan tersusun dengan baik tanpa bantuan dan bimbingan secara moral dan material dari semua pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan sepenuh hati, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Allah s.w.t yang telah memberikan berkah dan ridhoNya hingga selesainya skripsi ini.
2. Bpk. Dr. E.F. Slamet S. Sarwono, MBA., selaku rektor di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bpk Dr. R. Maryatmo, MA., selaku Dekan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bpk Ch. Heni Kurniawan, SE., MSi., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bpk H. Andre Purwanugraha, SE., MSA., selaku dosen pembimbing yang berkenan membimbing dan mengarahkan penulis dengan segala ketelitiannya di tengah kesibukannya selama penelitian skripsi ini.

6. Seluruh dosen dan staff Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam proses kuliah.
7. Ibu Rini dan seluruh staff Bagian Tata Pemerintahan di Pemda Kabupaten Bantul serta staff Dipenda Kabupaten Bantul yang secara transparan memberikan data-data dan mau berdiskusi melalui proses wawancara.
8. Bapakku Sulis dan Mamaku Tini yang telah memberikan semangat dan dorongan yang luar biasa.
9. Adikku Andan dan Pepi yang selalu menghibur dalam setiap suasana dengan tawa dan tangis.
10. *Someone who cares me everyday...Itayku, thanks for everything that you've done to me. You're precious in God, dear.*
11. Pakdeku yang telah tiada, ilmu dan nasehatmu selalu mengiring, Bde Yani ayo senyum lagi, Mba' Yanan dan Mas Roy makasi atas dukungannya...
12. D 8, basecamp tempatku merangkai kata-kata...
13. Ovi Menyenx, pembimbing spiritualeku...Mami Gitta, Amik Jho, Ditta, Ria... ayo qta bergabung dalam SE Community...
14. The "O", makasi atas kelakuan kalian he...he...
15. Dazzle & 7even shop yang telah memberiku banyak pelajaran dan pengalaman berharga...
16. Teman-teman HMPSA UAJY, teman-teman Kelas J angkatan 2001/2002, teman-teman "kamis ceriwis", seperjuangan skripsi (Sandy, Monche,

Mbo'Debora, Nita “ Heboh”, Dewi, Imel, Julia, Mba' Ipik, Cen-cen) dan teman-teman pengawas ujian makasi atas kebersamaannya...

17. Teman-teman KKN Kaliasin Tempel Semester Sisipan 2005/2006, Ibu Tina, Wahyu, Irwan “Adek Bungsu”, Rudi, Windi dan David, makasih kalian telah berbagi pelajaran berharga.
18. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu di sini.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini. Pada akhirnya penulis hanya berharap, semoga skripsi ini bisa bermanfaat dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, Maret 2006

Penulis

Mayasari Listiyorini

MOTTO

Tuhan tak pernah menjanjikan langit akan senantiasa biru,
seluruh jalan hidup dipenuhi bunga-bunga,
matahari tanpa mendung dan kabut.
Tapi percayalah bahwa Tuhan memberikan qta kekuatan,
cita-cita dan cinta untuk menjalani hidup
dan kerja keras untuk selalu maju.
Yakinlah usai kabut matahari akan bersinar terang
dan kehidupan akan terjaga kembali.
(Anonim)

*Don't always hope things go as you desire, but face
all happenings resolutely, so your heart is always safe.*

Untuk sukses perlu waktu karena sukses adalah penghargaan ilmiah atas
menggunakan waktu untuk melakukan sesuatu sebaik-baiknya.
(Joseph Ross)



Kupersembahkan untuk:

Allah s.w.t

Bapak dan Mamaku tercinta

Adikku Andan da Pepi tersayang

Item tayangku

dan seluruh keluargaku

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| HALAMAN MOTTO | viii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ix |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL & BAGAN | xiv |
| INTISARI | xv |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| I.1 Latar Belakang | 1 |
| I.2 Rumusan Masalah | 3 |
| I.3 Batasan Masalah..... | 3 |
| I.4 Tujuan Penelitian | 4 |
| I.5 Manfaat Penelitian | 4 |
| I.6 Metode Penelitian..... | 5 |
| I.6.1 Objek dan Lokasi Penelitian | 5 |
| I.6.2 Data Penelitian | 5 |
| I.6.3 Metode Pengumpulan Data | 5 |

| | |
|--|----|
| I.6.4 Metode Analisis Data | 6 |
| I.7 Sistematika Penulisan..... | 10 |
| BAB II AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH | |
| II.1 Akuntabilitas | 12 |
| II.1.1 Akuntabilitas Publik | 12 |
| II.1.2 Pengertian Akuntabilitas | 14 |
| II.1.3 Penggolongan Akuntabilitas..... | 16 |
| II.1.4 Pelaksanaan Akuntabilitas | 17 |
| II.2 Kinerja | 18 |
| II.2.1 Pengertian Kinerja | 18 |
| II.2.2 Penilaian Kinerja | 19 |
| II.2.3 Indikator Kinerja | 21 |
| II.2.4 Tujuan dan Manfaat Penilaian Kinerja | 23 |
| II.3 Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah | 24 |
| II.3.1 Akuntabilitas Kinerja | 24 |
| II.3.2 Pemerintah Daerah | 25 |
| II.3.3 Kinerja Instansi Pemerintah | 28 |
| II.4 Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah | 28 |
| II.4.1 Penyusunan LAKIP | 28 |
| II.4.2 Persyaratan LAKIP | 29 |
| II.4.3 Prinsip-prinsip LAKIP | 29 |
| II.4.4 Format dan Isi LAKIP | 30 |
| II.4.5 Waktu Penyampaian LAKIP | 31 |

| | |
|--|----|
| II.4.6 Manfaat LAKIP | 31 |
| BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL | |
| III.1 Sejarah Singkat..... | 32 |
| III.2 Visi dan Misi..... | 33 |
| III.3 Keadaan Geografis | 34 |
| III.4 Kependudukan | 37 |
| III.5 Pemerintahan | 39 |
| III.6 Sosial | 42 |
| III.7 Pendapatan Asli Daerah (PAD) | 43 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN | |
| IV.1 Penerapan terhadap Deregulasi Pendukung Dalam Penyusunan LAKIP | 46 |
| IV.2 Evaluasi Struktur Organisasi dan Bagian Terkait Dalam Penyusunan LAKIP | 48 |
| IV.3 Evaluasi Langkah-langkah Penyusunan LAKIP dan Anggaran Yang Diperlukan Dalam Penyusunan LAKIP | 52 |

| | |
|---|----|
| IV.3.1.Langkah-langkah Penyusunan LAKIP | 52 |
| IV.3.2.Anggaran Yang Diperlukan Dalam Penyusunan LAKIP | 61 |
| IV.4 Keperluan Dan Harapan Dengan Adanya LAKIP serta Kendala Yang Dihadapi Dalam Penyusunan LAKIP... | 63 |
| IV.5 Pembahasan | 67 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | |
| V.1. Kesimpulan | 69 |
| V.2. Keterbatasan | 70 |
| V.3. Saran | 70 |
| DAFTAR PUSTAKA | 71 |
| LAMPIRAN | 73 |

DAFTAR TABEL

| | | Halaman |
|-------------|--|---------|
| Tabel III.1 | Luas Wilayah Kabupaten Bantul Dirinci Menurut Kecamatan Tahun 2004 | 35 |
| Tabel III.2 | Nama, Panjang Sungai, dan Kecamatan yang dilalui Sungai di Kabupaten Bantul | 36 |
| Tabel III.3 | Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2001 s/d Tahun 2003 (Dalam Rupiah)..... | 44 |
| Tabel IV.1 | Susunan Tim Menurut Keputusan Bupati Nomor 43 Tahun 2006..... | 49 |

DAFTAR BAGAN

| | | Halaman |
|------------|-------------------------------------|---------|
| Bagan VI.1 | Bagan Proses Penyusunan LAKIP | 60 |

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN
LAPORAN AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
DI PEMDA KABUPATEN BANTUL**

Oleh :

Mayasari Listiyorini

NPM : 01 04 13166

Pembimbing Utama :

H. Andre Purwanugraha, SE., MSA.

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk melihat proses penyusunan Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP) di Pemda Kabupaten Bantul sesuai Pedoman Penyusunan LAKIP. Sebagai salah satu wujud pelaksanaan *good governance*, pertanggungjawaban pemerintah daerah atau akuntabilitas dari pemerintah daerah terhadap kegiatan yang dilaksanakan dalam 1 tahun anggaran.

Metode penelitian yang digunakan dalam riset ini adalah dengan wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Dari hasil penelitian tersebut kemudian dilakukan analisis secara non-statistik atau kualitatif terhadap data kualitatif maupun data kuantitatif. Data yang diperoleh di lapangan kemudian diperbandingkan dengan data lainnya, yaitu data mengenai penerapan LAKIP menurut pedoman LAKIP yang juga sudah dilaksanakan di Pemda Kabupaten Bantul. Lebih lanjut diperoleh suatu kejelasan dan gambaran baru yang dijelaskan dalam bentuk kalimat atau uraian.

Berdasarkan hasil analisis secara deskriptif dari penelitian lapangan, dapat disimpulkan bahwa penerapan LAKIP Pemda Kabupaten Bantul sudah sesuai dengan Pedoman Penyusunan LAKIP yang dikeluarkan oleh Lembaga Administrasi Negara (LAN) tahun 2003. Namun dalam pimplementasiaannya selama ini belum terlaksana secara optimal, karena masih ada kekurangan-kekurangan yang perlu untuk diperbaiki. Sehingga dapat disimpulkan bahwa penerapan LAKIP Pemda Kabupaten Bantul masih memiliki keterbatasan dalam penyusunannya. Akibatnya masih harus terus dilakukan penyempurnaan.

Kata kunci : akuntabilitas publik atau pertanggungjawaban instansi pemerintah, transparansi, *good governance*